|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÒA BÌNH**  Số: /TTr-UBND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hòa Bình, ngày tháng 5 năm 2025* |

(DỰ THẢO 3)

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định thẩm quyền quản lý, sử dụng và xử lý tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hòa Bình theo trình tự thủ tục rút gọn**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Sở Tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng và xử lý tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hòa Bình với những nội dung cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21 tháng 6 năm 2017; Luật số 56/2024/QH15 ngày 29 tháng 11 năm 2024 Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính;

Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

Nghị định số 50/2025/NĐ-CP ngày 28 tháng 02 năm 2025 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, theo đó, tại khoản 1, khoản 2, khoản 3, khoản 5, khoản 6, khoản 8, khoản 10, khoản 14, khoản 17, khoản 18, khoản 22, khoản 23, khoản 24, khoản 25, khoản 26, khoản 27, khoản 30, khoản 36 Điều 1.

Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về quy định thẩm quyền, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân. *(có hiệu lực thi hành từ ngày 01/4/2025, thay thế Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ).*

Kết luận số 130-KL/TW ngày 14/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về chủ trương sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;

Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;

Nghị quyết số 29/NQ-TU ngày 17 tháng 4 năm 2025 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh Hòa Bình về phương án sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã và hệ thống tổ chức đảng ở cấp cơ sở.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Hiện nay trên địa bàn tỉnh, việc phân cấp quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết số 471/2024/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2024 quy định thẩm quyền quản lý, sử dụng và xử lý tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hòa Bình; Nghị quyết ban hành quy định rõ về thẩm quyền, trách nhiệm của từng cơ quan, tổ chức, đơn vị theo chức năng nhiệm vụ; tạo điều kiện cho các đơn vị, địa phương chủ động hơn trong việc xác định, quản lý và sử dụng hiệu quả tài sản công thuộc phạm vi quản lý; tăng cường tính chủ động, phân công, phân cấp cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị đảm bảo cho các cấp ở địa phương thực hiện tốt nhiệm vụ được giao.

Việc phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công cần gắn với phân cấp quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước; ngân sách nhà nước là nguồn lực tài chính chủ yếu hình thành nên các tài sản công, việc phân cấp quản lý tài sản công gắn với quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước đã gắn quyền hạn, trách nhiệm của mỗi cấp chính quyền địa phương, mỗi đơn vị sử dụng ngân sách trong quá trình hình thành tài sản công.

Thực hiện Kết luận số 130-KL/TW ngày 14/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về chủ trương sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;

Để kịp thời giải quyết vấn đề cấp bách phát sinh trong thực tiễn và ban hành văn bản quy định chi tiết của văn bản quy phạm pháp luật được ban hành theo trình tự, thủ tục quy định nên việc xây dựng Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định quản lý, sử dụng và xử lý tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hòa Bình thay thế Nghị quyết số 471/2024/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2024 quy định thẩm quyền quản lý, sử dụng và xử lý tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hòa Bình là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế và quy định của pháp luật hiện hành.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

Quy định phân cấp quản lý, sử dụng và xử lý tài sản công các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh đảm bảo đầy đủ, đồng bộ, thống nhất; nhằm tạo điều kiện cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị trên địa bàn tỉnh triển khai thực hiện việc quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công như: mua sắm tài sản công; sửa chữa, bảo dưỡng tài sản công, cho thuê, điều chuyển, thanh lý tài sản công… được thuận lợi, nhanh chóng, đáp ứng nhu cầu thường xuyên của đơn vị; đồng thời nâng cao tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị và phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và thực tiễn tại địa phương.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

Tuân thủ theo trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Quản lý sử dụng tài sản công và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

Phát huy tính chủ động, sáng tạo, đề cao trách nhiệm của từng cấp, từng ngành, nhất là người đứng đầu đi đôi với tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát, kiểm soát quyền lực, góp phần xây dựng nền hành chính nhà nước dân chủ, chuyên nghiệp, hiện tại, trong sạch, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

1. Việc xây dựng Nghị quyết bảo đảm thẩm quyền về hình thức, thẩm quyền về nội dung được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Căn cứ Kết luận số 185/KL-HĐND ngày 13/5/2025 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Kết luận tại Hội nghị liên tịch thống nhất nội dung, chương trình, thời gian Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021-2026

Thực hiện Công văn số 919/UBND-THNV ngày 15/5/2025 về việc xây dựng Báo cáo, tờ trình dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp thường lệ giữa năm 2025, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII.

Sở Tài chính có Công văn số 2906/STC-QLG&CS ngày 16/5/2025 gửi các cơ quan, tổ chức, đơn vị và đăng trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Hòa Bình và Cổng thông tin điện tử Sở Tài chính tỉnh Hòa Bình 10 ngày để lấy ý kiến rộng rãi về dự thảo Tờ trình, Nghị quyết theo quy định. Trên cơ sở tiếp thu ý kiến của các cơ quan, tổ chức, đơn vị Sở Tài chính hoàn thiện bổ sung dự thảo từ Nghị quyết quy định thẩm quyền quản lý, sử dụng và xử lý tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hòa Bình để thay thế Nghị quyết số 471/2024/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2024 quy định thẩm quyền quản lý, sử dụng và xử lý tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hòa Bình và tiếp tục có Công văn số.........../STC-QLG&CS ngày 28/5/2025 gửi các cơ quan, tổ chức, đơn vị xin ý kiến vào dự thảo (lần 2).

**2.** Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, đơn vị;Sở Tài chính đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình; hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số ..../STC-QLG&CS ngày .... tháng .. năm 2025 *(Chi tiết theo Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến đóng góp dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh).*

**3.** Ngày ....tháng ... năm 2025, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số ..../STP-XDKT&TDTHPL về việc thẩm định dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

**4.** Sở Tài chính tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp (đính kèm Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến đóng góp) và hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, Văn phòng UBND tỉnh tổ chức thẩm tra. Sở Tài chính đã tiếp thu ý kiến thẩm định, thẩm tra và chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp quy định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

1. Nghị quyết này quy định về thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, khai thác, xử lý (thu hồi, điều chuyển, bán, thanh lý, tiêu hủy, xử lý trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại) tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị; thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản của dự án sử dụng vốn nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hòa Bình.

2. Quy định này không điều chỉnh đối với việc quản lý, sử dụng tài sản được hình thành thông qua việc triển khai thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng vốn nhà nước.

3. Đối với tài sản công thuộc Danh mục mua sắm tập trung theo quy định về mua sắm tập trung thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành về mua sắm tập trung.

4. Đối với việc mua sắm tài sản công trong trường hợp phải lập thành dự án đầu tư thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hòa Bình thực hiện theo quy định của pháp luật khác có liên quan không thuộc phạm vi điều chỉnh của Quy định này.

**2. Đối tượng áp dụng**

1. Cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hòa Bình gồm:

a) Cơ quan Nhà nước ( sau đây gọi chung là cơ quan;

b) Cơ quan Đảng cộng sản Việt Nam, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Hòa Bình, tổ chức chính trị -xã hội, tổ chức chính trị xã hội- nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội-nghề nghiệp; tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về hội (sau đây gọi chung là tổ chức);

c) Đơn vị sự nghiệp công lập ( sau đây gọi là đơn vị);

2. Tổ chức, cá nhân khác liên quan đến Tổ chức, cá nhân khác liên quan đến quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hòa Bình.

**3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

Quy định về thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, khai thác, xử lý (thu hồi, điều chuyển, bán, thanh lý, tiêu hủy, xử lý trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại) tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị; thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản của dự án sử dụng vốn nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hòa Bình.

**V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI HỒ SƠ CHÍNH SÁCH GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ):**

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH**

Sau khi Nghị quyết được thông qua, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo hướng dẫn các cơ quan, tổ chức, đơn vị tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Nghị quyết được ban hành không làm phát sinh thêm bộ máy tổ chức quản lý và không phát sinh thêm chi phí tổ chức thực hiện.

**VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN NẾU CÓ**

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định thẩm quyền quyết định quản lý, sử dụng và xử lý tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hòa Bình thay thế Nghị quyết số 471/2024/NQ-HĐND ngày 06/12/2024 Quy định thẩm quyền quyết định quản lý, sử dụng và xử lý tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hòa Bình. UBND tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo Tờ trình này: (i) Dự thảo Nghị quyết; (ii) Bản tổng hợp ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị; (iii) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (iv) Các tài liệu có liên quan).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như kính gửi;  - Thường trực HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Các đại biểu HĐND tỉnh;  - VP UBND tỉnh:  + LĐVP, TKCT, TPKTTH, TH;  + Lưu: VT, KTTH. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Quách Tất Liêm** |