

Số: 23 /BC-ĐDBQH

Hoà Bình, ngày 13 tháng 5 năm 2019

## BÁO CÁO

Tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri thuộc thẩm quyền giải quyết  
của Trung ương trước kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XIV

HỒNG TIN  
TỈNH HÒA BÌNH  
CỘNG AN ĐỀ I  
Số: 104 ngày: 14/5/2019

Thực hiện Quy chế hoạt động của đại biểu Quốc hội và Đoàn ĐBQH, để chuẩn bị các nội dung tham dự kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XIV, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Hòa Bình đã tổ chức hoạt động tiếp xúc cử tri trên địa bàn tỉnh để các vị đại biểu Quốc hội báo cáo nội dung, chương trình kỳ họp và tiếp thu ý kiến, kiến nghị của cử tri. Qua tiếp xúc, cử tri tỉnh Hòa Bình có một số ý kiến, kiến nghị cụ thể như sau:

### 1. Về chế độ chính sách, lao động, việc làm; công tác tổ chức, cán bộ

- Cử tri tiếp tục đề nghị Chính phủ quan tâm, có chính sách hỗ trợ người dân phát triển kinh tế, ổn định đời sống sau di dân sông Đà phục vụ xây dựng Công trình Nhà máy thủy điện Hòa Bình. Trong đó, đề nghị Chính phủ sớm chỉ đạo EVN thực hiện điều chỉnh giá mua điện của Công ty thủy điện Hòa Bình theo cơ chế thị trường và bình quân chung giá mua của toàn ngành. Thực hiện hạch toán độc lập đối với Công ty thủy điện Hòa Bình để tạo nguồn thu cho ngân sách Trung ương và cho địa phương có điều kiện tái đầu tư cơ sở hạ tầng và cải thiện đời sống người dân vùng ảnh hưởng của dự án, nơi chịu nhiều hy sinh cho công trình.

- Về sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã, cử tri kiến nghị: Đề nghị Trung ương có hướng dẫn cụ thể đối với một số khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình tổ chức sáp nhập các đơn vị, đặc biệt là: Sáp nhập 2 xã trong đó có 01 xã đã được công nhận đạt tiêu chuẩn nông thôn mới; sáp nhập các trường học trong đó đã có trường đạt chuẩn quốc gia; sáp nhập các trạm y tế trong đó đã có trạm y tế đạt tiêu chí quốc gia; việc sáp nhập để phát triển đô thị đối với các xã, thị trấn không đủ tiêu chí. Cử tri kiến nghị xem xét có quy định cụ thể, đặc thù đối với các tỉnh miền núi nhằm đảm bảo đạt mục tiêu Nghị quyết của Quốc hội.

- Đề nghị Chính phủ sớm ban hành Nghị định về tổ chức cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, cấp huyện (thay thế Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 và Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ), Nghị định về sắp xếp, hợp nhất đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

- Đề nghị Chính phủ xem xét sửa đổi, bổ sung Nghị định số 36/2013/NĐ-CP và Nghị định số 41/2012/NĐ-CP về vị trí việc làm trong cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập.

- Nhiều ý kiến cử tri cho rằng, chương trình chính sách trong hỗ trợ vay vốn tạo sinh kế cho hộ nghèo, hộ cận nghèo hiện nay còn thấp, người dân khó khăn trong tiếp cận nguồn vốn. Đề nghị Chính phủ quan tâm, có chính sách để người dân dễ dàng tiếp cận nguồn vốn vay hỗ trợ ưu đãi, phát triển sản xuất, ổn định đời sống.

- Việc thực hiện quy định về giám sát người đứng đầu, cán bộ chủ chốt, cán bộ, đảng viên được đồng đạo người dân đồng tình, ủng hộ. Tuy nhiên, cử tri đề nghị Chính phủ cần có cơ chế rõ ràng, công khai minh bạch, bảo vệ người tố cáo để khuyến khích Nhân dân tích cực phát hiện, tố cáo và giám sát xử lý những hành vi vi phạm, phát huy tối đa hiệu quả việc thực hiện quy định này.

- Về tổ chức, bộ máy của các cơ quan tư pháp, cử tri đề nghị:

+ Tăng số lượng, cơ cấu chức danh Kiểm sát viên trung cấp cho Viện kiểm sát nhân dân cấp huyện, đảm bảo đủ số lượng, chất lượng cán bộ có chức danh tư pháp đáp ứng yêu cầu công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp ngay từ cấp cơ sở của ngành Kiểm sát.

+ Xem xét quy định tăng số lượng biên chế cán bộ, công chức của hệ thống Tòa án nhân dân nhằm đáp ứng yêu cầu của công tác xét xử trong giai đoạn hiện nay.

## **2. Về lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn**

- Đề nghị Trung ương có cơ chế, chính sách đặc thù, ưu tiên hỗ trợ vốn đầu tư xây dựng hạ tầng kinh tế xã hội, phát triển sản xuất,... cho khu vực nông thôn miền núi do điểm xuất phát so với tiêu chí thấp; chịu thiệt hại nặng nề về cơ sở hạ tầng, tài sản,... do thiên tai. Đồng thời có quy định cụ thể chế độ đãi ngộ đối với cán bộ tham gia thực hiện chương trình nông thôn mới để các địa phương có cơ sở áp dụng triển khai thực hiện nhằm khuyến khích đội ngũ cán bộ tham gia bộ máy giúp việc các cấp.

- Mô hình phát triển kinh tế tập thể hiện nay hiệu quả hoạt động còn thấp. Cử tri mong muốn trong thời gian tới ngoài các chính sách đã hỗ trợ cho các hợp tác xã, đề nghị cần có chính sách đào tạo về quản trị và sản xuất kinh doanh cho các hợp tác xã để các đơn vị này được tiếp cận chuyên môn và hoạt động hiệu quả hơn.

## **3. Về lĩnh vực đầu tư, xây dựng**

- Về đầu tư trang thiết bị đối với các cơ quan tư pháp, cử tri kiến nghị:

+ Đề nghị Tòa án nhân dân tối cao xây dựng Đề án trang bị các máy vi tính có cấu hình đáp ứng yêu cầu ứng dụng công nghệ thông tin hiện nay của hệ thống Tòa án; bố trí kinh phí để cải tạo hội trường xét xử cho các Tòa án, nhất là Tòa án cấp huyện để triển khai mô hình phòng xét xử mới theo quy định của pháp luật.

+ Đề nghị Tòa án nhân dân tối cao, Viện Kiểm sát nhân dân tối cao quan tâm, xem xét trang bị đủ xe ô tô chuyên dùng cho Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân cấp huyện, đặc biệt là các huyện miền núi.

- Hiện nay, Bộ Công an đã triển khai mô hình tổ chức bộ máy mới theo Đề án được Bộ Chính trị phê duyệt và Nghị định số 01/NĐ-CP ngày 06/8/2018 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy Bộ Công an. Quốc hội đã ban hành Luật Công an nhân dân (sửa đổi), đề nghị

Chính phủ sớm bố trí nguồn kinh phí để đầu tư xây dựng trụ sở làm việc, cơ sở vật chất, phương tiện kỹ thuật, thông tin liên lạc... cho lực lượng Công an cấp xã, phục vụ việc thực hiện chủ trương đưa lực lượng Công an chính quy về đảm nhận các chức danh Công an xã.

#### 4. Về y tế, giáo dục

- Cử tri đề nghị Chính phủ quan tâm, đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị và tăng cường đào tạo chất lượng nguồn nhân lực cho ngành y tế để đáp ứng nhu cầu chăm sóc sức khỏe cho Nhân dân. Bên cạnh đó, đề nghị ngành y tế cần quan tâm, có chính sách ưu tiên đối với người cao tuổi trong công tác khám chữa bệnh nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho người cao tuổi trong việc khám chữa bệnh tại các cơ sở y tế.

- Cử tri đặc biệt quan tâm, lo ngại về tình trạng sản xuất, nhập khẩu và kinh doanh thuốc giả, thuốc kém chất lượng hoặc không rõ nguồn gốc. Trong đó, cá biệt có cả thuốc kháng sinh, thuốc chữa bệnh ung thư giả vẫn chưa được kiểm soát chặt chẽ, gây bức xúc trong Nhân dân. Đề nghị Chính phủ chỉ đạo Bộ Y tế phối hợp với các cơ quan chức năng tiếp tục thanh tra, kiểm tra các cơ sở sản xuất thuốc, quản lý chặt chẽ việc nhập khẩu và kinh doanh thuốc trên thị trường, xử lý nghiêm các vi phạm.

- Chế độ chính sách cho đội ngũ cán bộ và nhân viên y tế công lập còn nhiều bất cập, tình trạng bác sĩ xin nghỉ việc chuyển công tác ra khỏi hệ thống y tế công lập ngày càng phổ biến... đề nghị Chính phủ, Bộ Y tế nghiên cứu tăng cường chính sách đãi ngộ đặc thù để nhân viên y tế công lập yên tâm công tác góp phần nâng cao chất lượng khám chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe Nhân dân.

- Thời gian qua, tình trạng người nhà bệnh nhân có hành vi bạo lực đối với bác sĩ, nhân viên y tế gây nhiều bức xúc, hoang mang cho đội ngũ y, bác sĩ. Đề nghị Bộ Y tế phối hợp với cơ quan bảo vệ pháp luật, chính quyền địa phương tăng cường các biện pháp nhằm đảm bảo an ninh, an toàn trong các cơ sở khám, chữa bệnh.

- Nhiều ý kiến cử tri bức xúc về tình trạng nâng điểm cho học sinh xảy ra trong kỳ thi THPT quốc gia vừa qua. Có ý kiến đề nghị xem xét việc học sinh không được nâng điểm mà đủ điểm đỗ thì có được thay thế những học sinh đã được trả về hay không? Nhiều cử tri cũng băn khoăn, lo lắng năm học này Bộ Giáo dục và Đào tạo sẽ xử lý vấn đề này ra sao, các giải pháp đưa ra có giải quyết triệt để được không? Đề nghị Chính phủ quan tâm chỉ đạo.

- Thời gian qua, ngành giáo dục đã có nhiều chính sách đổi mới, quan tâm hơn đến các địa phương vùng sâu, vùng xa... được đông đảo người dân hưởng ứng, ghi nhận. Tuy nhiên, gần đây xảy ra nhiều vụ việc khiến không ít cử tri băn khoăn, lo lắng về thái độ, hành vi ứng xử của một số học sinh, giáo viên và phụ huynh đã làm xấu hình ảnh người thầy và truyền thống “tôn sư trọng đạo” của dân tộc. Cử tri cho rằng, để xây dựng một môi trường giáo dục lành mạnh, Bộ Giáo dục và Đào tạo cần kết hợp chặt chẽ giữa 3 môi trường giáo dục (gia đình - nhà trường - xã hội). Trong đó, tăng cường giáo dục kỹ năng sống, quan tâm giáo dục đạo đức cho học sinh, tránh tình trạng thiên về dạy kiến thức. Bên cạnh đó, Bộ cần chú trọng hơn nữa trong giáo dục đạo đức nghề nghiệp, chuẩn mực sư phạm cho giáo viên, có giải pháp cụ thể phối hợp giữa gia đình, nhà trường và các cơ quan, tổ chức để giáo dục đạo đức cho học

sinh, sinh viên; các Bộ, ngành liên quan cần tăng cường hơn nữa công tác tuyên truyền để nâng cao ý thức, trách nhiệm của người dân, cộng đồng; đồng thời lên án mạnh mẽ những hành vi thiếu chuẩn mực đạo đức; xử lý nghiêm những trường hợp vi phạm. Đề nghị Chính phủ quan tâm, chỉ đạo việc thực hiện phân cấp quản lý giáo dục giữa Bộ Giáo dục & Đào tạo và chính quyền địa phương.

- Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2012 – 2020” theo Quyết định số 89/QĐ-TTg ngày 09/01/2013 và các Đề án thành phần đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chỉ còn hơn 01 năm thực hiện. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đã đạt được còn bộc lộ nhiều khó khăn, bất cập, trong đó chưa có sự vào cuộc đồng bộ, thường xuyên của các cấp, các ngành nên chất lượng của các Đề án chưa đảm bảo yêu cầu. Đề nghị Chính phủ quan tâm, có giải pháp chỉ đạo quyết liệt hơn để một chủ trương lớn của Đảng, Nhà nước thực sự đi vào cuộc sống.

### **5. Về quốc phòng, an ninh**

- Tình hình tội phạm hiện nay diễn biến hết sức phức tạp. Đề nghị Chính phủ cần tăng cường các giải pháp để phòng ngừa, xử lý kịp thời, kiên quyết đấu tranh, trấn áp các loại tội phạm nhằm đảm bảo trật tự, an toàn xã hội, đảm bảo cuộc sống bình yên cho Nhân dân.

- Hiện nay, kinh phí thực hiện các Chương trình, Chiến lược có liên quan đến công tác phòng chống tội phạm, tệ nạn xã hội... do ngân sách cấp rất hạn chế, trong khi ngân sách địa phương còn nhiều khó khăn. Đề nghị Quốc hội, Chính phủ quan tâm, xem xét tăng nguồn kinh phí đảm bảo thực hiện tốt mục tiêu các chương trình đề ra.

### **6. Về lĩnh vực tư pháp**

- Đề nghị cần quy định chính sách xử lý khoan hồng đặc biệt đối với người phạm tội ma túy ra đầu thú, tự thú, trong đó có trường hợp đầu thú do vận động, kêu gọi của các cơ quan chức năng nhằm khuyến khích tinh thần hối cải, lập công chuộc tội, sửa chữa lỗi lầm của đối tượng phạm tội ma túy; đồng thời giảm thiểu tổn thất về con người, công sức, kinh phí phục vụ hoạt động đấu tranh phòng chống tội phạm ma túy hiện nay. Ngoài ra, đề nghị nghiên cứu ban hành hướng dẫn cụ thể về chính sách khoan hồng (miễn hình phạt tử hình) đối với đối tượng truy nã là người dân tộc thiểu số tại các địa bàn trọng điểm về tội phạm ma túy vùng Tây Bắc khi ra đầu thú, lập công chuộc tội.

- Hiện nay, nhiều loại ma túy xâm nhập vào nước ta nhưng chưa có trong Danh mục như: bóng cười, cỏ Mỹ... những chất này gây hậu quả nghiêm trọng đối với người sử dụng, song không xử lý hình sự được. Đề nghị Quốc hội, Chính phủ có hướng dẫn cho phép cơ quan tố tụng được giám định các chất trên, nếu có tính chất tác dụng và gây hậu quả cho người sử dụng như ma túy thì xử lý như tội phạm ma túy theo luật quy định.

- Đề nghị các cơ quan Tư pháp Trung ương tăng cường công tác hướng dẫn thi hành các đạo luật mới về tư pháp, như: giải thích cụ thể về các căn cứ để áp dụng biện pháp tạm giam đối với bị can theo Điều 119, Bộ luật Tố tụng hình sự 2015; về dấu hiệu bỏ trốn trong quy định về tạm hoãn xuất cảnh theo Điều 124, Bộ luật Tố tụng hình sự 2015; về lao động phục vụ cộng đồng đối với người bị phạt cải tạo không giam giữ theo Điều 36, Bộ luật Hình sự 2015.

- Hiện nay, công cụ hỗ trợ trang bị cho lực lượng công an còn thiếu, chưa đồng bộ nên quá trình thi hành công vụ gặp nhiều khó khăn. Đề nghị Nhà nước cần quan tâm, tăng cường công cụ hỗ trợ cho lực lượng này để làm tốt nhiệm vụ được giao, đặc biệt là trong thời điểm hiện nay khi tình hình tội phạm hết sức phức tạp.

## **7. Về tài nguyên, môi trường; vệ sinh an toàn thực phẩm**

- Hiện nay, ô nhiễm môi trường đang là vấn đề gây bức xúc lớn trong Nhân dân. Tình trạng ô nhiễm nguồn nước do xả thải trong sản xuất, sinh hoạt, đặc biệt là chất thải làng nghề, khu sản xuất, chăn nuôi, ô nhiễm khói bụi, tiếng ồn... đã gây ảnh hưởng trực tiếp đến đời sống, sinh hoạt của người dân, làm phát sinh nhiều hệ lụy xã hội. Đề nghị Chính phủ cần tăng cường các biện pháp xử lý và có giải pháp hữu hiệu để xử lý triệt để vấn đề trên.

- Việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với cán bộ, con em công nhân viên các nông, lâm trường hiện nay còn nhiều khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện. Đề nghị Chính phủ quan tâm, sớm chỉ đạo rà soát và có cơ chế chính sách đặc thù để giải quyết dứt điểm vấn đề trên. Bên cạnh đó, cử tri cũng tiếp tục đề nghị xem xét miễn hoặc giảm tỷ lệ % nộp tiền sử dụng đất khi làm thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với các hộ gia đình, cá nhân sinh sống ổn định trên đất nông trường phù hợp với quy hoạch kế hoạch sử dụng đất.

## **8. Về một số vấn đề khác**

- Theo quy định Luật Quy hoạch có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2019. Tuy nhiên, đến nay vẫn chưa có quy định, hướng dẫn chi tiết nên việc triển khai thực hiện rất khó khăn. Đề nghị Chính phủ sớm ban hành Nghị định quy định chi tiết danh mục những hợp phần quy hoạch được tích hợp vào quy hoạch tỉnh, danh mục những quy hoạch sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ không cần lập quy hoạch nhằm tạo điều kiện cho các địa phương triển khai xây dựng Quy hoạch cho thời kỳ 2021 – 2030 theo quy định.

- Đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét việc tăng cường phân cấp quản lý Nhà nước về các lĩnh vực: Quy hoạch, kế hoạch, đầu tư phát triển, ngân sách nhà nước, đất đai, tài nguyên, hoạt động sự nghiệp, dịch vụ công và tổ chức bộ máy, cán bộ để phát huy mạnh mẽ tính năng động, sáng tạo, quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền địa phương các cấp trong lãnh đạo, quản lý, thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế.

- Đề nghị Bộ Tài chính sớm ban hành Thông tư hướng dẫn quy định cơ chế tự chủ trong các lĩnh vực giáo dục, đào tạo; dạy nghề; y tế; văn hóa, thể thao và du lịch; thông tin truyền thông và báo chí; hướng dẫn định mức kinh tế kỹ thuật áp dụng trong các lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp công do Nhà nước quản lý.

- Cử tri phản ánh: Tình trạng lãng phí vẫn xảy ra trong một số lĩnh vực như khai thác tài nguyên, sử dụng vốn, tài sản Nhà nước, quản lý đất công; nhiều “dự án treo”, công trình, dự án lớn chưa đảm bảo chất lượng, chậm đưa vào sử dụng hoặc sử dụng kém hiệu quả. Cử tri đề nghị Chính phủ cần tăng cường các giải pháp nhằm quản lý chặt chẽ hơn nữa việc sử dụng ngân sách, tài sản công.

- Hiện nay, công tác đảm bảo an ninh mạng, quản lý công nghệ thông tin ở nước ta còn bộc lộ nhiều hạn chế, sơ hở nên dẫn đến tình trạng tội phạm công nghệ cao lợi dụng. Đề nghị Chính phủ quan tâm đối với vấn đề xử lý trong quản lý an toàn thông tin, an ninh mạng, tăng cường các biện pháp và có chế tài xử lý mạnh nhằm quản lý chặt chẽ hơn vấn đề này.

- Gần đây, giá xăng dầu, dịch vụ y tế, giá điện tăng gây tâm lý bần khoản, bức xúc trong Nhân dân. Cử tri đề nghị Chính phủ tăng cường quản lý tính công khai minh bạch của các mặt hàng trên. Trong đó, cử tri đặc biệt quan tâm đến giá điện, nhiều ý kiến cử tri đề nghị Chính phủ cần có giải pháp mạnh hơn để tăng cường giám sát đối với ngành điện và sớm phá thế độc quyền của ngành điện như hiện nay, tạo xu thế cạnh tranh bình đẳng, công bằng và hài hòa lợi ích của người dân, doanh nghiệp.

Trên đây là tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri trước kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XIV. Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Hoà Bình trân trọng báo cáo Ủy ban thường vụ Quốc hội./.

*Nơi nhận:*

- UBTV Quốc hội;
- UBTUMTTQ Việt Nam;
- Ban Dân nguyện của UBTVQH;
- Văn phòng Quốc hội;
- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Các vị ĐBQH tỉnh Hoà Bình;
- Báo, Đài PT&TH tỉnh, Công TTĐT;
- Lãnh đạo, CV VPĐDBQH;
- Lưu: VPĐDBQH.

**TM. ĐOÀN ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI**  
**KT. TRƯỞNG ĐOÀN**  
**PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**



*Nguyễn Tiến Sinh*

**Nguyễn Tiến Sinh**